

CGIL

Call Center

Opportunità o Costo Sociale

Analisi e Proposte
per migliorare l'occupazione riducendo la spesa pubblica
SLC CGIL Nazionale

Roma, 27 maggio 2014

Incontro promosso dal MISE

SLC

il settore in due parole

- ✓ Il settore vede una fase di sviluppo caotico e privo di regole sino al 2006, sono gli anni in cui lo sfruttamento del lavoro all'interno dei call center raggiunge livelli insopportabili. Il fenomeno viene descritto da un film: "tutta la vita davanti" che imprime un cliché al settore, luogo di sfruttamento e precarietà, che ancora oggi attraversa l'immaginario collettivo.
- ✓ Nel 2007 grazie all'intervento del Governo vengono regolarizzati e assunti a tempo indeterminato 26.000 dipendenti quasi tutti con contratto part – time. Il settore assume un minimo di regole condivise che vanno dall'applicazione del contratto unico, il contratto delle telecomunicazioni, alla condivisione sulla gestione degli orari e del loro incremento individuale, alla stipula di accordi aziendali che disciplinano orari, premi di risultato e organizzazione del lavoro.
- ✓ Le leggi sugli incentivi all'occupazione, in particolare la legge 407/90 e i contributi FSE avviano una fase di "migrazione" territoriale, si chiudono i call center al centro – nord per concentrarsi a sud.
- ✓ La crisi e la competizione tra le imprese determina una profonda trasformazione del settore: gare al massimo ribasso, rivisitazioni in calo delle tariffe dall'appalto, cambi di appalto continui determinano una spinta al ribasso delle condizioni di lavoro, al ricorso massiccio agli ammortizzatori sociali e a delocalizzare parte di attività verso Paesi (Europei ed extra Europei) in cui il costo del lavoro risulta significativamente più basso.
- ✓ La competizione tra operatori si concentra unicamente sul prezzo. In un settore in cui il lavoro rappresenta oltre il 70% del fatturato questo determina una involuzione delle condizioni di lavoro. Le continue minacce di cambiare fornitore e le gare al massimo ribasso non coprono neppure il costo del lavoro.
- ✓ I processi di delocalizzazione che inizialmente coinvolgono le attività di outbound, si estendono all'inbound. Il legislatore interviene con una norma che disciplina le delocalizzazioni (art. 24 bis del Decreto Sviluppo 83/2012) norma mai applicata nei fatti.

il settore oggi

- ✓ Nel settore Inbound sono occupate 45.000 persone, in prevalenza concentrate al sud, con una percentuale di lavoro femminile pari al 70%. Il contratto di lavoro è di tipo subordinato con tipologia part time per la quasi totalità degli occupati.
- ✓ Il settore Outbound occupa circa 35.000 addetti. Il contratto di lavoro, per la quasi totalità degli occupati, è quello del contratto a progetto. Le parti hanno raggiunto, il 1 agosto 2013, un accordo che stabilisce le retribuzioni minime, ancorate al contratto delle TLC, i diritti di prelazione e di riutilizzo del personale già occupato anche con prospettiva di trasformazione in contratto di tipo subordinato, interventi per le malattie gravi e le maternità. L'accordo trova origine dall'articolo 24 bis del "Decreto Sviluppo" n° 83 del 2012.
- ✓ Vengono sottoscritti contratti sul lavoro a progetto da soggetti non rappresentativi del settore che aggirano le regole fissate dal contratto delle TLC, permettendo pagamenti aleatori e nessuna garanzia per la continuità occupazionale.
- ✓ La pressione sui prezzi determina uno spostamento delle attività in Paesi esteri, oggi configurabile nel 10 % dei volumi di cui oltre la metà in Paesi Extra UE. Il fenomeno è in aumento.
- ✓ Sul lavoro Inbound le gare e le trattative commerciali determinano un effetto perverso: le aziende che non delocalizzano e rispettano le regole perdono le commesse a favore di chi delocalizza le attività o adotta comportamenti illeciti nella gestione del personale. Parafrasando un famoso economista: **"il lavoro cattivo sta cacciando il lavoro buono"**
- ✓ Le aziende competono unicamente sul costo del lavoro. Non si investe in IT, la qualità peggiora sensibilmente, i cittadini / clienti non sono al centro dei processi produttivi, anzi si riaccende una fase in cui i consumatori denunciano un aumento dei "fastidi" determinati dalle chiamate indesiderate. Il registro delle opposizioni non garantisce chi ha chiesto di non essere contattato.

Un rapido esempio sugli effetti

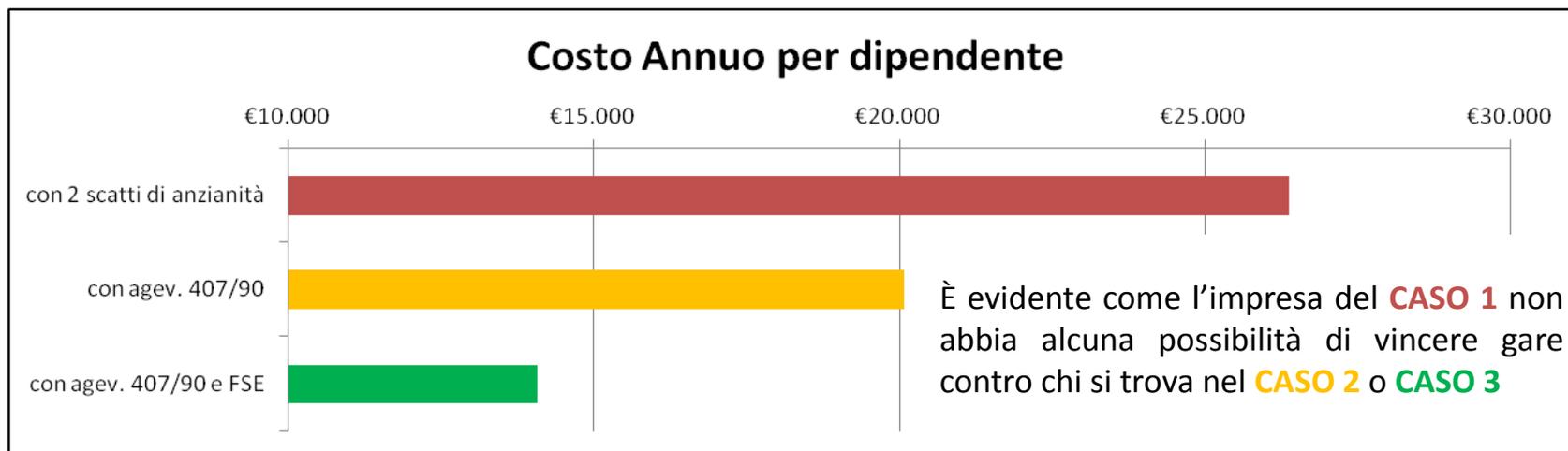
1. con dipendenti assunti nel 2007 o successivamente, con due scatti di anzianità
2. con dipendenti assunti da meno di 3 anni, con la legge 407/90, in regioni a obiettivo 1;
3. che oltre ai benefici al punto 2 (Lg. 407/90) ha ottenuto dalla Regione i FSE per l'occupazione (18.000€ circa con il vincolo di mantenere l'occupazione per 3 ani).

	AZIENDA	RAL (al 1/6/2011)	Contributi INPS/INAIL	Costo (da CCNL)	FSE (per anno)	COSTO Totale (anno)	costo orario (1812 ore lavorative per anno)
1	Con 2 scatti di anzianità	€ 18.953	29,38%	€ 26.358		€ 26.358	€ 14,55
2	con agev. 407/90	€ 18.348	0%	€ 20.064		€ 20.064	€ 11,07
3	con agev. 407/90 e FSE	€ 18.348	0%	€ 20.064	€ 6.000	€ 14.064	€ 7,76

L'azienda 1 è più cara del...

➔ 31,4%

➔ 87,5%



Effetti sulle aziende e sui lavoratori

IMPATTO OCCUPAZIONALE

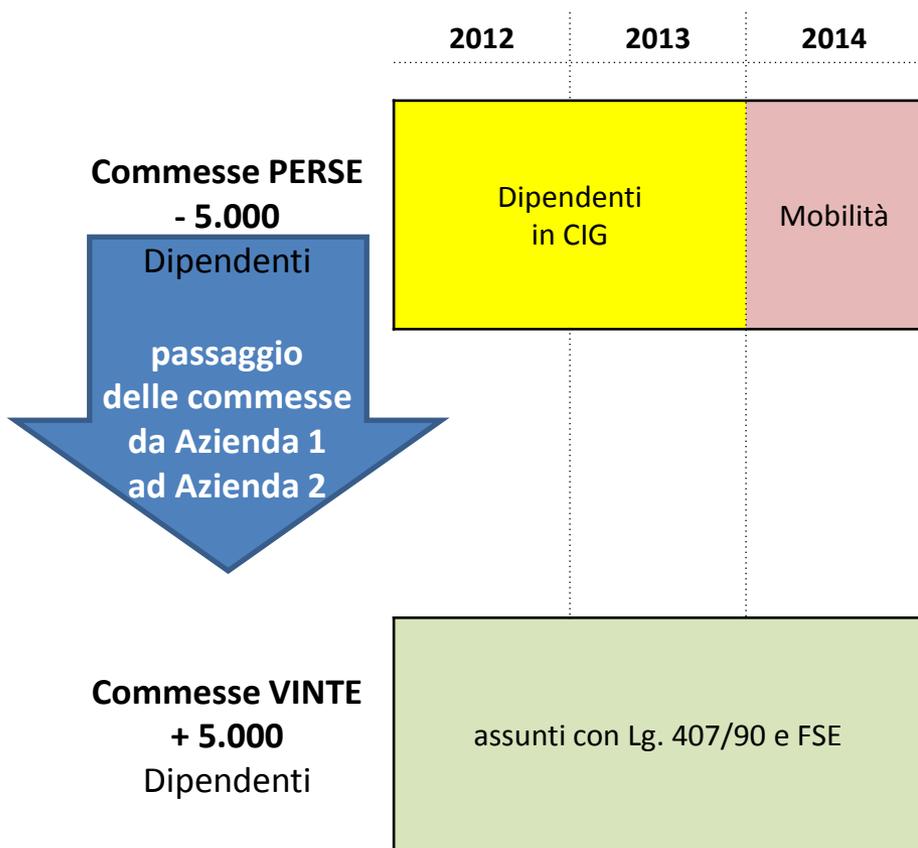
Le aziende che non usufruiscono di sgravi contributivi e FSE per l'occupazione, per effetto di un differenziale di costo eccessivo rispetto alle aziende concorrenti, non risultano più competitive e sono progressivamente costrette a:

1. Vendere ad un prezzo che non consente di fare margine, modello economico non sostenibile a medio termine → aziende in perdita;
2. Avviare percorsi di ristrutturazione aziendale, con iniziale ricorso agli ammortizzatori sociali;
3. infine ricorrere alla mobilità, accentuando ulteriormente la scarsa competitività rispetto ad aziende con nuovo personale che beneficia dei suindicati sgravi/aiuti.

Vale la pena ricordare il triste caso Phonemedia-OmiaNetwork, che ha percorso proprio questa dinamica (nella sola regione Calabria avevano ottenuto oltre 11M di euro di FSE per l'occupazione) e che allo scadere dei benefici ha comportato la perdita del posto di lavoro ad oltre **12.000 lavoratori** (nell'arco temporale 2009-2011).

Effetti per le casse dello stato

La successiva tabella ha l'obiettivo di fare una stima dei costi che gravano sulla spesa pubblica a causa delle dinamiche sintetizzate nelle pagine precedenti, basato su un calcolo dei dipendenti interessati da ammortizzatori sociali definiti da accordi sindacali.



SPESA PUBBLICA in 3 anni	
costo CIG	166 M
costo Mobilità	36 M
Mancato versamento contributi INPS/INAIL	94 M
mancato versamento contributi INPS/INAIL	94 M
FSE usati per occupazione non stabile	90 M
Costo TOTALE su 3 anni	480 M

E' un fenomeno interamente imputabile alla crisi?

Le condizioni descritte non sono imputabili unicamente alla crisi economica. La crisi ha accelerato gli effetti ma in realtà non è stato il fattore determinante.

Il meccanismo è determinato dalla legislazione italiana che non disciplina le condizioni e le tutele per i lavoratori con cui debbano intervenire i cambi di appalto.

Seppure siamo in presenza di un lavoro che continua ad esistere, il committente sceglie di cambiare fornitore, o chiedere forti riduzioni dei costi per mantenere in vita l'appalto, per ridurre i costi dell'impresa committente e garantire a quest'ultima profitti notevoli.

Il lavoro diventa in questo modo itinerante, con costi pesanti per la finanza pubblica che non sono finalizzati alle aziende di call center ed ai loro lavoratori ma finiscono direttamente nelle casse dei committenti, che beneficiano in questo modo di condizioni di vantaggio ingiustificabili.

Il tutto impedendo una competizione basata sulla qualità e sulle competenze che diventano del tutto residuali. Non c'è innovazione e il lavoratore competente costa troppo.

La delocalizzazione diviene in questo modo non una causa ma l'ultimo degli effetti perversi determinati da un vero e proprio vuoto legislativo.

L'Europa

L'Europa da tempo si è preoccupata di evitare che fenomeni come quelli in corso nel nostro Paese possano determinare le condizioni per un aggravio della spesa pubblica e un ridimensionamento generalizzato delle retribuzioni e dei diritti dei lavoratori.

Infatti, nella descrizione del processo di definizione della direttiva europea 2001/23/CE “diritti dei lavoratori nel caso di mutamento della proprietà aziendale” vengono puntualmente descritti i fenomeni che si produrrebbero nel caso si decidesse di non intervenire .

Le motivazioni sulla necessità di adottare tali misure si estendono, inoltre, alla necessità di garantire una competizione equa sul mercato, proprio per evitare che le imprese più spregiudicate possano conquistare quote di mercato (meno pago il lavoro e più posso abbassare le tariffe ai committenti)

Per queste considerazioni, la Direttiva Europea è insensibile al mutamento della titolarità nell'impresa e collega la continuità dei rapporti di lavoro esistenti al trasferimento dell'entità economica, quale che sia la vicenda circolatoria del bene o del servizio.

Gli altri Paesi Europei

- ✓ Il Regno Unito ha recepito la direttiva 2001/23/CE nel Transfer of Undertakings (protection of employment) regulation del 1981 (TUPE) che all'art.5 dispone che “tutti i diritti, le facoltà e gli obblighi del cedente derivanti dal o vincolati al contratto sono trasferiti al cessionario” anche nei casi di cambio di appalto.
- ✓ In Svezia l'Employment Protection Act all'art. 6 ter dispone che i contratti di lavoro e le condizioni in vigore al momento del trasferimento seguano i dipendenti nel rapporto di lavoro con il nuovo datore. Sono i contratti collettivi, che in Svezia hanno una percentuale di effettività pari al 90%, a disciplinare nel dettaglio le vicende circolatorie.
- ✓ In Belgio i contratti collettivi, che in quel paese hanno efficacia erga omnes, dispongono che in caso di successione di appalti “il datore di lavoro tenterà – per quanto possibile -di realizzare la continuità dei contratti di lavoro”. In ogni caso è salvaguardata l'occupazione per i rappresentanti sindacali. Il nuovo appaltatore ha l'obbligo di offrire il 75% dei posti di lavori ai dipendenti dell'impresa che ha perso l'appalto.
- ✓ **Nella totalità dei casi, o attraverso norme di legge come in Inghilterra o attraverso un rimando ai Contratti Collettivi (laddove garantiscano norme valide erga omnes) come in Belgio, il legislatore ha introdotto norme affinché la competizione non si svolga con le modalità presenti nel nostro Paese**

Il caso Italia ...

✓ nella traduzione italiana della direttiva 2001/23/CE nel definire l'ambito di applicazione della normativa europea si fa riferimento *“ai trasferimenti di imprese, di stabilimenti o di parti di imprese o di stabilimenti ad un nuovo imprenditore in seguito a cessione contrattuale o a fusione”*.

✓ Nel testo in inglese è presente anche la definizione “business” indicando con questo termine una “attività economica” altrimenti definita appalto. *“This Directive shall apply to any transfer of an under-taking, **business**, ora part of an undertaking or business to another employer as a result of a legal transfer or merger”*

✓ L'esclusione della generale tutela apprestata ai lavoratori trasferiti sembra trovare spiegazione nella circostanza che nella successione di appalti cedente e cessionario sono titolari di due autonome scritture negoziali, ciascuna direttamente riferibile al committente. Nessuna relazione convenzionale sussisterebbe invece tra colui che perde l'appalto e colui che lo acquista.

✓ Il meccanismo che determina tale esclusione irrigidisce anche il mercato del lavoro italiano e i processi di riorganizzazione. All'atto della cessione di un ramo, con conseguente stipula di appalto di servizio, i lavoratori mantengono diritti e tutele. Al rinnovo de contratto di appalto gli stessi lavoratori possono perdere il lavoro nel caso in cui la loro azienda perdesse la commesse. Un paradosso giuridico insomma. Tale condizione determina una indisponibilità ad affrontare cessioni di rami di azienda e un contenzioso giuridico di proporzioni enormi. Si pensi alla cessione del Customer di Vodafone a Comdata, realizzata nel 2007, che ha visto 52 giudici pronunciarsi, spesso in maniera contraddittoria, con soluzioni diversificate a seconda della giurisdizione del giudice che a 7 anni dalla sua realizzazione non consente di assumere determinazioni definitive. Altri casi sono descrivibili per altre aziende quali Telecom Italia, Wind, British Telecom eccetera. Un ottimo motivo per non investire nel nostro Paese.

Migliorare le tutele, risparmiare soldi pubblici, favorire gli investimenti, in altre parole Politiche Industriali

Alla luce delle considerazioni di cui sopra, è evidente che si rende necessario un recepimento più corretto della direttiva europea in parola attraverso una modifica dell'articolo 2112 del codice civile e dell'articolo 29 del Decreto Legislativo 276/2003. Tale modifica potrebbe essere realizzata in via sperimentale proprio nel settore dei call center, in cui il costo del lavoro rappresenta oltre il 70% del costo totale dell'appalto.

La modifica potrebbe essere realizzata attraverso una normativa definita, sulla base del modello inglese della TUPE, o attraverso una previsione di legge che fissi i minimi inderogabili rimandando al contratto nazionale, definito sulla base dei criteri introdotti dal TU sulla rappresentanza sottoscritto in data 10 gennaio 2014 tra Confindustria e Cgil, Cisl e Uil per evitare fenomeni di dumping contrattuale, le modalità con cui attuare le tutele. I benefici sono facilmente riassumibili:

- Riduzione della spesa pubblica per incentivi e ammortizzatori sociali così come evidenziati in precedenza;
- Continuità nell'occupazione del personale impiegato che porterebbe in dote le competenze acquisite mantenendo i livelli retributivi già maturati, evitando una spirale che comprime i consumi interni;
- Consolidamento del settore attraverso la costituzione di call center nazionali che sarebbero chiamati a competere sull'efficienza, sulle tecnologie, sugli investimenti, procedendo ad automatizzare, attraverso investimenti in IT le attività più semplici aumentando il livello di intervento degli operatori rendendo inutili i processi di delocalizzazione in corso e predisponendo gli stessi ad accogliere le attività derivanti dalla riforma e dalla digitalizzazione della Pubblica Amministrazione;
- Liberare i processi di riorganizzazione che consentendo cessioni di ramo tutelate per consentire alle aziende di concentrarsi sui rispettivi core business.
- Riduzione drastica del contenzioso giuridico, vero e proprio freno agli investimenti esteri nel nostro Paese